



# 南方中心主题工作计划

2026至2028年



Photos from Pexels

 **SOUTH  
CENTRE**



## 南方中心主题工作计划

### 2026 至 2028 年

#### 一、引言

南方中心作为发展中国家的独立政府间智库，致力于通过开展发展政策研究，促进南方国家团结、强化南方意识，增进南方各国及人民间的相互认知与理解。

根据《建立南方中心协定》第二条，其宗旨是“促进南方国家在全球经济、政治和战略问题上形成共同观点和做法，特别是关于发展、主权和安全等不断演变的概念”。此外，根据《协定》第三条，中心还应“提出注重行动的构想和建议，供南方各政府、南南合作机构、政府间组织、非政府组织及更广泛的国际社会酌情考虑”。这包括向 77 国集团和中国、不结盟运动、非洲联盟等南方集体组织提供政策建议与支持。

本文件概述了南方中心在 2026-2028 年期间将涉及的主题领域。它描述了中心将通过研究投入、政策咨询、能力建设和宣传来应对全球南方面临的诸多挑战的关键领域。

本工作计划旨在使中心能够在其能力和授权范围内，有效及时地响应成员国及其他发展中国家的需求，充分尊重各国为实现国家发展目标所采取的多样化战略。

本中心活动旨在增强发展中国家以下能力：

- (i) 参与构建维护国家政策空间的多边体系，支持实现可持续发展目标（特别是消除贫困）的行动；
- (ii) 在充分理解谈判议题的相关性和影响的前提下，有效参与国际论坛；
- (iii) 支持发展中国家阐述并提出自身以发展为导向的议程，包括新倡议和反提案，同时兼顾各国发展战略和立场的多样性；
- (iv) 本计划所涉领域内，探索共同立场，增强发展中国家影响国际谈判结果的集体能力。

本中心将依托现有人员实施该计划，同时通过与各联合国机构、学术研究机构、智库及南方非政府组织的广泛合作，拓展实施能力。下列议题可由南方中心董事会根据代表理事会的建议及中心收到的具体请求进行更新。

秘书处在制定本工作方案时，已考虑理事会会议、董事会会议及其他与成员国会议上的发言意见。鉴于可用资源有限，本方案不旨在扩大中心涵盖的主题领域。

下列各领域所列议题仅为示例，并非穷尽可能涵盖的全部方面——相关议题将根据国内外发展动态及成员国需求动态调整。鉴于部分主题涉及跨领域议题，将由本中心两个或多个项目协同推进。

## **二、南方中心工作计划的主题议题**

在资源可用的前提下，南方中心 2026-2028 年期间的主要优先主题包括：

1. 落实《2030 年可持续发展议程》包括消除贫困的政策行动
2. 气候变化、环境问题与可持续发展
3. 国际机构与全球治理
4. 数字化转型与前沿技术
5. 应对单边强制措施
6. 全球经济的发展，特别是与发展融资和外债有关的发展
7. 国际贸易与发展
8. 投资国际制度
9. 创新、知识产权、技术转让与传统知识保护
10. 生物多样性、遗传资源（海洋和陆地）获取及惠益分享
11. 发展的社会维度与人权，包括收入与性别不平等
12. 健康与发展，包括全民健康覆盖、药品和医疗技术获取、抗微生物药物耐药性、研发
13. 加强南南合作与三方合作
14. 国际税收体系改革、数字经济中的税收权利及非法资金流动

以下是对上述议题的简要说明。

### **1. 落实《2030 年可持续发展议程》，包括消除贫困的政策行动**

本中心的工作将致力于构建一个公平包容的多边体系，既维护国家政策空间，又支持实现可持续发展目标的行动，特别是消除贫困的行动。本中心将开展活动，加强发展中国家在落实《2030 年可持续发展议程》及相关可持续发展目标方面的能力建设。将继续为发展中国家参与联合国会议提供支持，包括高级别政治论坛及其他关于落实《2030 年可持续发展议程》的相关论坛。

## **2. 气候变化、环境问题与可持续发展**

南方中心将在全球和国别层面支持发展中国家应对环境问题，包括气候变化及可持续发展各方面议题。中心将开展政策研究与分析，协助国家能力建设，支持政策实施，同时推动发展中国家和最不发达国家根据自身发展需求推广可再生能源应用。工作领域涵盖减缓、适应、技术转让、绿色工业化、融资以及损失与损害等议题。在此工作领域，中心将继续探索气候变化与人权、贸易、创新、投资、知识产权及其他政策领域的交叉点，旨在克服国际体系在此方面的割裂状态。这将包括研究贸易框架如何在公正转型和可持续发展背景下支持绿色与数字化工业化、增值及价值提升。

## **3. 国际机构与全球治理**

南方中心将继续处理全球治理问题，包括各主题领域治理缺口与失衡的持续存在。中心将协助发展中国家提升能力，使其更有效地参与全球进程与决策，并推动全球机构与体系的改革。涵盖议题与活动包括：监测并就多边机构（包括联合国、国际金融机构和世贸组织）的体制改革以及多边进程（如金砖国家及区域一体化组织）的发展提供建议；同时支持《未来契约》及其他国际协议的落实。

## **4. 数字转型与前沿技术**

这一跨领域工作的核心目标是确保全球数字治理与人工智能框架体现发展中国家利益，促进其更公平地参与全球数字经济。这要求探索数字化转型与人工智能如何推动发展中国家经济发展，同时缓解技术依赖、就业替代及数字鸿沟扩大等相关风险。研究议程将聚焦前沿技术（包括人工智能）的影响与获取途径，探讨数据本地化及跨境数据流动监管如何影响发展中国家采用与发展人工智能能力、实施产业战略的能力。同时将研究数字技术对贸易（含电子商务与关税等新兴领域）、教育及医疗服务获取的影响，支持国内数字产业与数字公共基础设施发展。本中心将就人工智能治理提供建议，确保其以人权为基础、符合伦理规范，且不加剧技术鸿沟。

## **5. 应对单边强制措施**

本中心将恪守多边主义原则，全力支持发展中国家遏制违反国际法及《联合国宪章》的单边强制措施。此类措施严重威胁可持续发展目标的实现及人权（特别是发展权）的落实。具体工作包括分析单边强制措施对人权影响的证据，并根据联合国相关决议向秘书长提交报告。在此领域将与联合国单边强制措施对人权负面影响问题特别报告员保持密切合作与磋商。

## **6. 全球经济的发展，特别是与发展筹资和外债有关的发展**

需处理的问题包括全球经济形势对发展中国家发展融资的影响、《塞维利亚承诺》的执行情况、外债问题及国内资源动员。本中心还将处理全球金融架构改革的各个方面。将涵盖发展筹资论，

并就这些事项向发展中国家提供协助和建议。南方中心将继续作为合作伙伴参与联合国发展筹资问题机构间工作队，并作为观察员参与 24 国政府间集团。

## **7. 国际贸易与发展**

南方中心将继续积极参与塑造国际贸易体系的演进与治理，重点确保贸易规则和实践支持全球南方的发展、工业化和韧性目标。这一综合性方法涵盖农业、服务、电子商务、数字贸易、气候相关贸易措施、绿色产业政策、贸易与环境、世界贸易组织改革以及自由贸易协定等领域。中心在世贸组织改革方面的工作涵盖机构治理、谈判职能、争端解决机制，以及特殊与差别待遇在世贸组织框架内持续相关性与发展维度。中心还将关注影响贸易体系的更广泛系统性趋势，包括关税政策变化、单边贸易措施运用、新贸易协定以及贸易工具日益被用于政治或地缘政治目的等现象，同时加强对数字贸易政策及人工智能相关贸易议题的关注。中心将支持发展中国家推进反映其优先事项的世贸组织改革提案，强化以发展为导向的规范，并重点探讨发展中国家如何应对关键材料等特定领域面临的挑战。此外，中心将继续监测区域和双边贸易进程，包括《非洲大陆自由贸易区协定》及其配套议定书和附件的谈判与实施，并支持发展中国家将贸易参与与国家发展战略和南南合作优先事项相协调。

## **8. 国际投资体制**

南方中心将继续研究双边投资条约及其他国际投资协定的发展趋势，重点关注保护标准、投资者责任、维护国家政策空间以实施公共政策，以及争端解决机制的变革。中心将就退出双边投资条约、在新协议或重新谈判的协议中纳入促进发展条款，以及改革国际投资体制以实现可持续发展目标（包括气候行动投资）提供建议。将继续就联合国国际贸易法委员会正在进行的争端解决制度改革谈判开展工作，包括程序性和实质性问题，如损害赔偿确定，以及设立争端解决常设多边机制的提议。

## **9. 创新、知识产权、技术转让和传统知识保护**

为使发展中国家的创新、技术转让和知识产权政策与其发展目标保持一致，南方中心将通过谈判咨询和培训支持发展中国家有效参与世界贸易组织、世界知识产权组织和世界卫生组织等各类论坛。中心将继续提供分析并倡导在实施《与贸易有关的知识产权协定》时运用公共卫生及其他灵活性条款，包括通过严格的专利审查；同时就世界知识产权组织管理的条约（包括 2024 年通过的新条约）及自由贸易协定中知识产权相关条款的实施提供咨询。工作领域将包括逐步发展专利和版权法、知识产权与人工智能及其他前沿技术（包括生物技术）的互动，以及传统知识和传统文化表现形式的保护。

## **10. 生物多样性、遗传资源获取（海洋与陆地）及惠益分享**

中心将继续提供分析，支持发展中国家在可持续利用生物多样性及分享其开发所产生惠益的国际制度方面维护自身利益。这包括支持《生物多样性公约》及其《获取和惠益分享名古屋议定书》、《联合国海洋法公约》下的《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》、世界知识产权组织《遗传资源及相关传统知识条约》以及传统知识和传统文化表现形式的保护等的相关谈判和国内实施工作。

## **11. 发展的社会维度与人权，包括收入和性别不平等**

南方中心将继续开展政策研究、能力建设及倡导工作，从人权视角推动多方面社会层面的发展。重点关注领域之一是社会权利（及相关经济权利），如食物权、健康权、受教育权及发展权，并探讨其与气候变化、企业责任、粮食安全及小农生计等议题的关联。中心也将关注发展中的性别维度以及在国家和国际层面加强社会公平的必要性，包括性与生殖健康权利。中心工作内容将涵盖可持续发展目标中涉及的社会议题，包括消除贫困与饥饿同时增强粮食安全；保障健康与教育获取权；落实农民及其他农村劳动者权利；以及减少不平等现象。中心还将继续推进以下倡议：通过一项关于跨国公司及其他开展跨国活动的企业与人权问题的具有法律约束力的文书，以及一项关于发展权的公约。

## **12. 健康与发展，包括全民健康覆盖、药品和医疗技术获取、抗微生物药物耐药性及研发**

南方中心将通过政策研究、谈判咨询、意识提升、能力建设及参与全球讨论等方式，在以下全球公共卫生领域优先开展工作，以支持发展中国家：增强可负担药品、疫苗及诊断工具的可及性；促进国际治理框架中的健康公平；强化卫生体系、初级卫生保健及感染防控；落实《世界卫生组织国际卫生条例》修正案并支持《大流行病协议》（含附件）谈判；应对抗微生物药物耐药性危机；在气候变化背景下处理人类健康与动物健康及环境的关联问题。

## **13. 加强南南合作与三方合作**

中心将继续开展研究和能力建设工作，以扩大南南合作与三方合作作为落实可持续发展目标及应对多重危机和全球性挑战的重要工具。工作将聚焦加强南南合作与三方合作的发展趋势和战略，包括提升发展中国家作为南南合作提供方和接受方的机构能力。将探讨金砖国家等全球南方机构及开发性金融机构在拓展南南与三方合作中的作用，同时研究如何重振不结盟运动，支持发展中国家通过联合国南南合作办公室等机构开展集体行动，增强其在全球治理框架塑造中的影响力。

#### **14. 国际税收体系改革、数字经济中的税收权利以及非法资金流动**

南方中心将继续致力于加强国内资源动员，提升发展中国家通过税收创造收入的能力，并打击非法资金流动。将特别关注加强跨国企业税务合规的执行力度，以及遏制激进税务规划行为。工作重点还将包括支持发展中国家关切的议题，例如《联合国国际税务合作框架公约》、数字化经济征税、加速绿色转型税收措施、高净值人士有效征税、罪恶税与财富税、争端预防与解决、公共国别报告制度，以及推动将联合国快速通道文书转化为条约。工作重点还将包括联合国税务委员会 2025-2029 年工作计划中概述的发展中国家优先事项。核心任务是确保发展中国家税收权的公平分配。南方中心将继续通过生成量化税收估算和影响评估，支持成员国在采纳国际税收标准时作出明智决策。



## **South Centre**

International Environment House 2

Chemin de Balexert 7-9

1219 Geneva

Switzerland

Tel.: +41 22 791 8050

[south@southcentre.int](mailto:south@southcentre.int)

[www.southcentre.int](http://www.southcentre.int)

 [SouthCentre](#)

 [South Centre, Geneva](#)

 [SouthCentre GVA](#)

 [southcentre gva](#)

 [South Centre](#)

 [SouthCentre](#)